



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din  
fonduri publice**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice** (b566 din 11.12.2019), transmisă de Secretariatul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/596/04.02.2020), înregistrată la Consiliul Legislativ sub nr.D113/05.02.2020,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

**1.** Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării unor noi excepții de la aplicarea prevederilor art.25 referitoare la limitarea sporurilor salariale acordate personalului din familia ocupațională de funcții bugetare sănătate și asistență socială, precum și a modificării art.7 din cadrul Capitolului II al anexei nr.2 la actul normativ de bază.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât propunerea legislativă poate avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele **Deciziei nr.331/2019**, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală ”*.

3. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresele nr.XXXV/596/04.02.2020, nr.XXXV/6386/13.11.2019, nr.XXXV/5288/24.09.2019, nr.XXXV/3976/04.07.2019 și nr.XXXV/3134/29.05.2019, alte șapte propuneri legislative conținând intervenții asupra aceluiași act normativ, înregistrate la Senat sub nr.b6/29.01.2020, b513/29.10.2019, b444/17.09.2019, b332/02.07.2019, b330/02.07.2019, b299/24.06.2019 și b196/07.05.2019. Aceste propuneri au fost înregistrate la Consiliul Legislativ cu nr.D150/05.02.2020 - aflată în curs de avizare, precum și cu nr.D999/14.11.2019, D867/25.09.2019, D646/05.07.2019, D644/05.07.2019, D623/05.07.2019 și nr. D458/30.05.2019, pentru care au fost emise avizele favorabile cu observații și propuneri nr.987/06.12.2019, nr.890/18.12.2019, nr.673/01.08.2019, nr.672/01.08.2019, nr.652/01.08.2019, și nr.494/14.06.2019. Menționăm că în prezent acestea se află, spre dezbateră, la nivelul celor două camere parlamentare.

În vederea sistematizării legislației și a promovării unor soluții unitare și coerente, recomandăm dezbateră concomitentă a acestor proiecte de acte normative.

4. Din redactarea **Expunerii de motive** nu reiese ca soluțiile preconizate să fi fost precedate de o temeinică fundamentare, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu

ansamblul reglementărilor interne, așa cum prevede art.6 alin.(1) teza a doua din Legea nr.24/2000.

De asemenea, semnalăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neprezentând în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi. În plus, nu există referiri la impactul socioeconomic, la impactul asupra sistemului juridic, cu sublinierea implicațiilor asupra legislației în vigoare și nici la consultările derulate în vederea elaborării prezentei prepuneri.

**5. La articolul unic, pentru respectarea uzanțelor normative, este necesară reformularea părților dispozitive ale pct.1-4, astfel:**

**„1. Alineatul (6) al articolului 25 se modifică și va avea următorul cuprins:”.**

**„2. După alineatul (6) al articolului 25, se introduce un nou alineat, alin. (7), cu următorul cuprins:”.**

**„3. În anexa nr.II – Familia ocupațională de funcții bugetare „Sănătate și asistență socială”, la capitolul II – Salarizarea, articolul 7 alineatul (1), litera f) se modifică și va avea următorul cuprins: ”.**

**„4. În anexa nr.II – Familia ocupațională de funcții bugetare „Sănătate și asistență socială”, la capitolul II – Salarizarea, articolul 7 alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins: ”.**

**6. La pct.1, semnalăm că textul preconizat pentru alin.(6) al art.25, este insuficient de clar, ceea ce afectează predictibilitatea și accesibilitatea normei. În acest sens, pentru precizia normei, recomandăm să fie prevăzut în mod expres cu cât poate fi depășită cota procentuală de 30% prevăzută la alin.(1). Totodată este necesară corelarea soluției legislative prevăzută la alin.(2) al aceluiași articol, prin care se reglementează o excepție de la alin.(1) al art.25, pentru instituțiile din sistemul sanitar și de asistență socială.**

De asemenea, prin utilizarea sintagmei „anumite categorii de personal”, fără a se stabili care sunt acestea, este afectată claritatea normei.

Ca urmare a celor de mai sus, este necesară reconsiderarea normei preconizate în integralitatea sa.

De asemenea, întrucât la art.38 alin.(3) lit.g) din Legea-cadru nr.153/2017 se face trimitere la art.25 alin.(6), recomandăm verificarea și stabilirea corelării conținutului normei de trimitere cu forma preconizată pentru alin.(6) al art.25.

7. La **pct.2**, referitor la textul preconizat pentru **alin.(7) al art.25**, pentru o exprimare unitară în cuprinsul actului normativ, recomandăm ca sintagma „în zilele în care, de regulă, nu se muncește” cu sintagma „**în zilele de sărbători legale, repaus săptămânal și în alte zile în care, în conformitate cu reglementările legale, nu se lucrează**”.

Totodată, pentru claritatea și precizia normei, recomandăm revederea și reformularea acesteia, în sensul clarificării sporurilor avute în vedere a fi acordate fără plafonarea de 30%, sau este vizat exclusiv sporul prevăzut la art.2 din Capitolul II din Anexa II la actul normativ de bază.

8. La **pct.3**, referitor la textul preconizat pentru **alin.(1) al art.7**, pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm revederea și reformularea acestuia, în sensul completării cu o normă de trimitere la actul care reglementează unitățile sanitare avute în vedere.

9. La **pct.4**, referitor la norma preconizată pentru **alin.(4) al art.7**, semnalăm că soluția legislativă este susceptibilă a constitui o încălcare a principiul egalității în drepturi a cetățenilor, consacrat de art.16 alin.(1) din Constituție, prin reglementarea unui regim diferit de cumul, de către aceeași persoană, a sporului de 15% din salariul de bază, acordat pentru activități care se desfășoară în condiții deosebite, cum ar fi stres sau risc, cu alte sporuri, pentru personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar din unitățile sanitare și unitățile medico-sociale, față de personalul din unitățile de asistență socială/centre cu sau fără cazare, conform art.14 alin.(3) din anexă.

Recomandăm revederea și corelarea celor două norme.

11. Având în vedere intervențiile legislative preconizate prin prezenta propunere, precum și faptul că actul normativ de bază a fost supus, de la data intrării sale în vigoare până în prezent, unor numeroase evenimente legislative, propunem completarea propunerii cu un nou articol, distinct, marcat ca **art.II**, cuprinzând o dispoziție de republicare, cu următorul cuprins:

**„Art.II.– Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al**

**României, Partea I, nr.492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”**

În cazul în care această propunere va fi însușită, actualul **articol unic** va fi marcat ca **art.I**.

**PREȘEDINTE**

**dr. Dragoș ILIESCU**

București

Nr.